

ΤΕΧΝΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ ΜΕΤΡΟΥ 7.12 : «ΕΠΕΝΔΥΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗ ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΗΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΠΡΩΤΗΣ ΜΕΤΑΠΟΙΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ»

Α. ΤΑΥΤΟΤΗΤΑ ΜΕΤΡΟΥ

Κ.Π.Σ.	2000-2006
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	Αγροτική Ανάπτυξη – Ανασυγκρότηση της Υπαιθρου
ΑΞΟΝΑΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ	7: «Προγράμματα ανάπτυξης αγροτικού χώρου»
ΜΕΤΡΟ	7.12: «Επενδύσεις για τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων πρώτης μεταποίησης και εμπορίας γεωργικών προϊόντων»
ΠΕΡΙΟΧΕΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ	Επιλεγμένες περιοχές εφαρμογής των Ολοκληρωμένων Προγραμμάτων Ανάπτυξης Αγροτικού Χώρου
ΩΦΕΛΟΥΜΕΝΟΙ ΑΠΟ ΤΟ ΜΕΤΡΟ	Φυσικά και νομικά πρόσωπα των περιοχών εφαρμογής των Ολοκληρωμένων Προγραμμάτων με τους όρους και προϋποθέσεις που τίθενται από το Μέτρο 2.1 του Ε.Π.
ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ	2000–2006
ΠΕΔΙΟ/Α ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ	114 Βελτίωση της μεταποίησης και εμπορίας γεωργικών προϊόντων

ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

	Ποσό (σε ΕΥΡΩ)	Ποσοστό στη Δ.Δ. του Μέτρου	Ποσοστό στον Άξονα Προτεραιότητας		Ποσοστό στο Πρόγραμμα	
			% Σ.Κ.	% Δ.Δ.	% Σ.Κ.	% Δ.Δ.
Συνολικό Κόστος (Σ.Κ.)	16.000.000		3,16%		0,45%	
Δημόσια Δαπάνη (Δ.Δ.)	8.000.000		1,58%	2,21%	0,22%	0,37%
Κοινοτική Συμμετοχή (ΕΓΤΠΕ-Π)	5.545.951	69,32%	1,10%	1,53%	0,16%	0,26%
Εθνική Δημόσια Δαπάνη	2.454.049	30,68%	0,48%	0,68%	0,07%	0,11%
Ιδιωτική Συμμετοχή	8.000.000		1,58%		0,22%	
Δανεισμός	0					

B. ΓΕΝΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ/ΟΙ ΜΕΤΡΟΥ ΚΑΙ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΕΠΙΤΕΥΞΗΣ ΤΟΥ - ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΠΡΑΞΕΩΝ - ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΑ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ – ΔΕΙΚΤΕΣ

ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΥΠΑΡΧΟΥΣΑΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ

Στις περιοχές εφαρμογής των Ολοκληρωμένων Προγραμμάτων το επίπεδο ανάπτυξης του τομέα της πρώτης μεταποίησης και εμπορίας των αγροτικών προϊόντων εξακολουθεί να παραμένει χαμηλό.

Ο τομέας της πρώτης μεταποίησης και εμπορίας των αγροτικών προϊόντων στις περιοχές παρέμβασης χαρακτηρίζεται, σε γενικές γραμμές, από το μικρό ειδικό βάρος στην παραγωγική διάρθρωση των περιοχών και διακρίνεται για το βιοτεχνικό του χαρακτήρα και την τοπική του εμβέλεια. Βασικό χαρακτηριστικό των περιοχών παρέμβασης είναι η σχεδόν παντελής έλλειψη καθετοποίησης του τοπικού παραγωγικού κυκλώματος.

Στον τομέα της μεταποίησης προϊόντων του αγροτικού τομέα λειτουργεί ένας μικρός αριθμός μονάδων σε κάθε περιοχή, που είναι οργανωμένες σύμφωνα με το οικογενειακό πρότυπο λειτουργίας. Σύμφωνα με τις μελέτες που εκπόνησε το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, στις περιοχές παρέμβασης λειτουργούν περίπου 400 μικρές βιοτεχνικές επιχειρήσεις, οι οποίες δραστηριοποιούνται στους κλάδους της πρώτης μεταποίησης και εμπορίας γεωργικών προϊόντων. Περίπου το 35% των μονάδων αυτών είναι ελαιοτριβεία, το 20% τυροκομεία, ενώ οι υπόλοιπες αφορούν στους υπόλοιπους κλάδους της μεταποίησης (μονάδες επεξεργασίας - τυποποίησης μελιού, συσκευαστήρια φρούτων και λαχανικών κ.λ.π.).

Ο παραδοσιακός χαρακτήρας οργάνωσης των μονάδων αυτών, σε συνδυασμό και με το φαινόμενο της διαρκούς γήρανσης του πληθυσμού, το οποίο στερεί από τις περιοχές αυτές τις δυναμικές ηλικίες του πληθυσμού, έχουν ως αποτέλεσμα το εξαιρετικά χαμηλό επίπεδο των επενδύσεων που πραγματοποιούνται από τον ιδιωτικό τομέα στις περιοχές παρέμβασης. Σύμφωνα με τις ίδιες μελέτες, οι συνολικές επενδύσεις που πραγματοποιήθηκαν κατά τη Δεύτερη Προγραμματική Περίοδο ανέρχονται σε περίπου 8 δισ. δρχ., ποσοστό εξαιρετικά χαμηλό, δεδομένου ότι στις περιοχές παρέμβασης εντάσσεται το 6,1% του συνολικού πληθυσμού της χώρας και

καλύπτουν το 21,5% της έκτασης της χώρας. Το κύριο τμήμα των επενδύσεων αυτών χρηματοδοτήθηκε μέσω της Κοινοτικής Πρωτοβουλίας LEADER 1994-1999.

Σύμφωνα με τις μελέτες που έχουν εκπονηθεί για τις περιοχές παρέμβασης, επισημαίνεται ότι σε αρκετές περιοχές υπάρχει παντελής έλλειψη μεταποιητικής δραστηριότητας αγροτικών προϊόντων, ενώ σε άλλες η υφιστάμενη μεταποιητική υποδομή αξιοποιεί σε πολύ μικρό βαθμό την υφιστάμενη πρωτογενή παραγωγή, με αποτέλεσμα τα τοπικά προϊόντα να διοχετεύονται για επεξεργασία – τυποποίηση σε άλλες περιοχές, γειτονικές ή μη.

Επιπλέον, ένα σημαντικό πρόβλημα που προκύπτει είναι ότι σε πολλές περιπτώσεις η λειτουργία των μονάδων αυτών συνεπάγεται δυσμενείς επιπτώσεις για το περιβάλλον. Το φαινόμενο αυτό είναι ιδιαίτερα έντονο στον κλάδο των τυροκομείων, τα οποία, με μικρές εξαιρέσεις, παρουσιάζουν μικρό βαθμό τήρησης βασικών κανόνων υγιεινής και η λειτουργία τους θεωρείται αναντίστοιχη με τις νέες ποιοτικές προδιαγραφές της Ευρωπαϊκής Ένωσης στον τομέα της μεταποίησης του γάλακτος. Η έλλειψη διαδόχου, σε συνδυασμό με το μικρό μέγεθος των εν λόγω μονάδων, δεν δημιουργούν ευσύνετες προοπτικές για την ανάληψη των αναγκαίων επενδυτικών πρωτοβουλιών εκ μέρους τους, και είναι ορατός ο κίνδυνος για το οριστικό κλείσιμό τους, γεγονός που ενέχει τον κίνδυνο υποβάθμισης και ενδεχόμενης μακροχρόνιας κατάρρευσης του τοπικού παραγωγικού συστήματος. Μια τέτοια εξέλιξη θα είχε ως αποτέλεσμα αφενός την απώλεια σημαντικού μέρους της προστιθέμενης αξίας που θα μπορούσε να συγκρατηθεί στις περιοχές αυτές (μέσα από τη μεταποίηση μεγαλύτερου μέρους της τοπικής παραγωγής και δημιουργίας πολλαπλασιαστικών αποτελεσμάτων) και αφετέρου τον επηρεασμό της λειτουργίας ολόκληρου του τοπικού παραγωγικού συστήματος, αφού θα μειωθούν οι τιμές του γάλακτος για πολλούς κτηνοτρόφους, θα ενταθεί η στροφή προς την αιγοτροφία κ.λ.π.

Σε ότι αφορά στον τομέα της εμπορίας, σύμφωνα με τις μελέτες των περιοχών εφαρμογής των Ολοκληρωμένων Προγραμμάτων, δεν υπάρχουν οργανωμένες δραστηριότητες εμπορίας και διάθεσης των τοπικών γεωργικών προϊόντων. Περισσότερη από τη μισή φυτική παραγωγή πωλείται σε εμπόρους, ενώ μικρότερο είναι το ποσοστό (20% περίπου) που πωλείται απ' ευθείας από τους ίδιους τους παραγωγούς σε λαϊκές αγορές και μέσω συγγενικών και φιλικών δικτύων.

Σύμφωνα με τα παραπάνω, προκύπτει έντονη η ανάγκη διενέργειας επενδύσεων στον τομέα της πρώτης μεταποίησης και εμπορίας αγροτικών προϊόντων στις περιοχές παρέμβασης, με στόχο τη διατήρηση και ανάπτυξη της τοπικής οικονομίας των περιοχών και την αύξηση της προστιθέμενης αξίας των τοπικών γεωργικών προϊόντων μέσω της μεταποίησης – τυποποίησης – εμπορίας τους.

ΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΑΝΑΛΥΤΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟΥ ΤΟΥ ΜΕΤΡΟΥ, ΤΩΝ ΣΤΟΧΩΝ ΤΟΥ ΚΑΙ ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΑΣ/ΣΥΝΑΦΕΙΑΣ ΤΟΥ ΩΣ ΠΡΟΣ ΤΟΥΣ ΣΤΟΧΟΥΣ ΤΟΥ ΑΞΟΝΑ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ ΣΤΟΝ ΟΠΟΙΟ ΕΝΤΑΣΣΕΤΑΙ

Το Μέτρο περιλαμβάνει την ενίσχυση επενδύσεων μικρού προϋπολογισμού, έως 150 εκ. δρχ., οι οποίες αποσκοπούν κατά προτεραιότητα:

1. Στη διασφάλιση των όρων υγιεινής και προστασίας της δημόσιας υγείας
2. Στην προστασία του περιβάλλοντος από την άσκηση της επιχειρηματικής δραστηριότητας και
3. Στην ίδρυση νέων μονάδων σε περιοχές που δεν υπάρχει επαρκής μεταποιητική δραστηριότητα για την τοπική πρωτογενή παραγωγή.

Με τις προβλεπόμενες παρεμβάσεις ενισχύονται επενδύσεις οι οποίες θα έχουν ως αποτέλεσμα τη διατήρηση και ανάπτυξη της τοπικής οικονομίας των περιοχών παρέμβασης και την αύξηση της προστιθέμενης αξίας των τοπικών γεωργικών προϊόντων μέσω της μεταποίησης – τυποποίησης – εμπορίας τους.

Οι στόχοι αυτοί του Μέρου είναι συμβατοί με τους στόχους του Άξονα 7 του Ε.Π. οι οποίοι αφορούν στην ενθάρρυνση των επενδύσεων με στόχο την αύξηση της παραγωγικότητας της γεωργίας, τη βελτίωση των συνθηκών μεταποίησης και εμπορίας, τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης και την ενίσχυση του εισοδήματος, τη συμμετοχή όλων των τομέων της τοπικής οικονομίας στην ανάπτυξη των περιοχών παρέμβασης και την ενδυνάμωση των πολλαπλασιαστικών επιδράσεων στην τοπική οικονομία.

ΙΕΡΑΡΧΗΣΗ ΑΝΑΓΚΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΩΝ ΤΟΥ ΜΕΤΡΟΥ ΚΑΙ ΣΗΜΑΝΤΙΚΟΤΗΤΑ ΩΣ ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΤΟΥ ΣΤΟΧΟΥ ΤΟΥ ΜΕΤΡΟΥ

Η εκπόνηση των Ολοκληρωμένων Προγραμμάτων Ανάπτυξης Αγροτικού Χώρου για τις περιοχές εφαρμογής, ανέδειξε το χαμηλό επίπεδο της επενδυτικής δραστηριότητας στον τομέα της μεταποίησης και εμπορίας γεωργικών προϊόντων στις περιοχές αυτές, με αρνητικά αποτελέσματα τόσο στην καθετοποίηση της τοπικής παραγωγικής διάρθρωσης, όσο και στην αγορά εργασίας και την αναγκαιότητα διενέργειας επενδύσεων στους τομείς της φυτικής και ζωικής παραγωγής.

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΚΑΤΗΓΟΡΙΩΝ ΠΡΑΞΕΩΝ ΚΑΙ ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΕΣ ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Οι επενδύσεις που θα χρηματοδοτηθούν στα πλαίσια του Μέτρου 7.12 εντάσσονται σε δώδεκα παραγωγικούς τομείς οι οποίοι ομαδοποιούνται σε δύο κατηγορίες - ενότητες:

1. Ενότητα ζωικής παραγωγής

Η ενότητα αυτή περιλαμβάνει τους τομείς Κρέατος, Γάλακτος, Αυγών-Πουλερικών, Διαφόρων ζώων (Μέλι – Σηροτροφία). Στη Δράση δεν περιλαμβάνονται επενδύσεις στους τομείς των ζωοτροφών και των σφαγείων, οι οποίες εντάσσονται αποκλειστικά στο Μέτρο 2.1 του Ε.Π.

2. Ενότητα φυτικής παραγωγής

Η ενότητα περιλαμβάνει τους τομείς Δημητριακών, Οπωροκηπευτικών, Οίνου, Ελαιούχων προϊόντων, Φαρμακευτικών & Αρωματικών φυτών, Ανθέων και Καλλωπιστικών, και Σπόρων και Πολλαπλασιαστικού Υλικού. Στη Δράση δεν περιλαμβάνονται επενδύσεις στον τομέα των ελαιούχων σπόρων, οι οποίες εντάσσονται αποκλειστικά στο Μέτρο 2.1 του Ε.Π.

Για την υλοποίηση του Μέτρου λαμβάνονται υπόψη οι στόχοι και οι περιορισμοί που τίθενται ανα υποτομέα και ανά Περιφέρεια, από την εξειδίκευση του Μέτρου 2.1 του Ε.Π.

Ύψος Ενίσχυσης

Όπως Μέτρο 2.1 του Ε.Π. Α.Α.-Α.Υ.

Ποσοτικοποίηση στόχων Μέτρου - Δείκτες πραγματοποίησης εκροών

Δείκτες εκροών	ΣΤΟΧΟΣ 2006
▪ Πλήθος επενδυτικών σχεδίων στις περιοχές ΟΠΑΑΧ	50

Ως δείκτης αποτελεσμάτων μετράται η δημιουργία ή διατήρηση θέσεων απασχόλησης στις περιοχές εφαρμογής των Ολοκληρωμένων Προγραμμάτων.

Οι επιπτώσεις από την υλοποίηση των Δράσεων του Άξονα 7 θα μετρηθούν σε όρους διατήρησης / αύξησης του πληθυσμού των περιοχών εφαρμογής των Ολοκληρωμένων Προγραμμάτων.

Γ. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ

Επισυνάπτεται ο σχετικός πίνακας στο Κεφ. 3 «Χρηματοδοτικοί Πίνακες».

Δ. ΕΦΑΡΜΟΓΗ

Το Μέτρο θα εφαρμοστεί στις επιλεγμένες περιοχές των ολοκληρωμένων προγραμμάτων ανάπτυξης αγροτικού χώρου και θα ακολουθήσει τις διατάξεις εφαρμογής του Ε.Π.

Οι διαδικασίες εφαρμογής του Μέτρου 7.12 είναι οι ίδιες με τις διαδικασίες εφαρμογής του Μέτρου 2.1 του Επιχειρησιακού Προγράμματος.

Τα έργα που θα χρηματοδοτηθούν από το Μέτρο δεν μπορούν να χρηματοδοτούνται ταυτόχρονα από το Μέτρο 2.1 του Ε.Π., ενώ οι δικαιούχοι του Μέτρου που θα ενταχθούν στις Δράσεις του δεν μπορούν να υποβάλουν άλλο επενδυτικό σχέδιο, εάν δεν παρέλθει τριετία από την ολοκλήρωση του εγκριθέντος σχεδίου.

Ε. ΤΕΛΙΚΟΙ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΙ

Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων – Δ/νση Προγραμματισμού & Γ.Δ.,
Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Συγχρηματοδοτούμενων Ενεργειών από το ΕΓΤΠΕ-Π

ΣΤ. ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΛΟΓΗΣ ΠΡΑΞΕΩΝ

Τα κριτήρια υπάρχουν σε ξεχωριστό φάκελο.

Ζ. ΚΡΑΤΙΚΕΣ ΕΝΙΣΧΥΣΕΙΣ

Όπως το Μέτρο 2.1 του Ε.Π. Α.Α.-Α.Υ., καθώς και τα σχετικά αναφερόμενα στη Κ.Υ.Α. 505/2002 με θέμα «Καθεστώτα Ενισχύσεων του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης 2000-2006 για τα Ολοκληρωμένα Προγράμματα Ανάπτυξης